

Spelregels begrenzen Integrale Zonering

Inleiding

Met opmaak:
opsommingstekens en
nummering

Een van de belangrijkste onderdelen van het revitaliseringsproces is en blijft de integrale zonering. De integrale zonering is niet alleen een wettelijk vereiste, het geeft ook de noodzakelijke duidelijkheid voor de streek.

De Integrale Zonering zoals die beschreven staat in de Reconstructiewet en waar de Wet stankemissie veehouderijen aan gekoppeld is wordt alleen uitgewerkt voor de intensieve veehouderij. Alle andere functies in het landelijke gebied worden geordend via zogenaamde Ontwikkelingskaarten.

De Integrale Zonering wordt op perceelsniveau begrensd en opgenomen in het reconstructieplan. Voor het begrenzen op perceelsniveau is lokale kennis zeer belangrijk, daarom worden, nadat er een voorzet is gemaakt door een werkgroep van de Reconstructiecommissie, de klankbordgroepen hierbij ingeschakeld.

Er is nu duidelijkheid over het flankerend beleid, voor de eerste jaren zijn er voldoende middelen en er is een bestuurlijke afspraak over de spelregels en de maatregelen samenhangend met de gebiedsindeling. Het reconstructieproces is er op gericht om rond de jaarwisseling van 2003/2004 het eerste concept plan, inclusief de integrale zonering, gereed te hebben.

De afspraken zijn vastgelegd in de Overeenkomst van Cork (bijlage 1).

De hoofdpunten uit Cork voor wat betreft de integrale zonering zijn:

Het respecteren van de bouwrechten;

Het hanteren bij de zonering van de huidige Wav-kaart met A- en B-gebieden;

Het verruimen van de mogelijkheden voor wat betreft VAB's en woningbouw rond kernen.

Onder de betreffende punten in deze notitie wordt nader hier op ingegaan.

Deze notitie is bedoeld als handleiding voor het begrenzen van de integrale zonering op perceelsniveau. Het gaat eerst in op de consequenties van de zonering gevolgd door de werkwijze. Het geheel vormt een pakket aan spelregels. Bij de begrenzen worden ook allerlei achtergronddocumenten en



reeds door de commissies aangegeven uitgangspunten gebruikt. De handleiding zet de belangrijkste zaken op een rij die gelden voor alle gebieden.

Algemene opmerkingen

Nog een paar algemene opmerkingen:

Uitgangspunt

Voor de integrale zonering zijn alle tot nu toe door de commissies opgestelde documenten en standpunten van belang. Denk hierbij aan onder andere het Streefbeeld.

Backoffice

Er is een backoffice ingesteld voor beantwoording van eventuele vragen beantwoording die u hebt over de uitvoering van de opdracht is in werking. Voor het feitenonderzoek functioneerde er ook een dergelijke backoffice. De toen gegeven antwoorden zijn beschikbaar via het projectbureau.

Geadviseerde afstanden

In de spelregels wordt meerdere malen een advies gegeven over te hanteren afstanden. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de afstand tussen landbouwontwikkelingsgebied en natuurgebieden. Dit advies is gegeven in het licht van een duurzame aanpak van de Reconstructie. Het aanhouden van te kleine afstanden geeft een risico in die zin dat er een landbouwontwikkelingsgebied aangewezen zou kunnen worden met onvoldoende perspectief voor de toekomst. Ook bij het VIP-onderzoek is gewerkt met een afstand van 500 meter van kwetsbare functies als voorzorgsmaatregel.

Uit oogpunt van stank, verstening, enzovoorts, is het beter niet te snel te krappe afstanden aan te houden. Dit kan leiden tot teleurstelling omdat gewekte verwachtingen volgend uit aanwijzing als landbouwontwikkelingsgebied niet waar gemaakt kunnen worden. De vrijheid is natuurlijk aan de werkgroepen om een andere afstand te hanteren en hierover aan de RRC te adviseren, die uiteindelijk een keus zal maken.

Check gegevens.

Aan het materiaal wat geleverd is via de projectbureau's van RLG is erg veel aandacht besteed. Het kan echter bijna niet anders dan dat bij gegevensverstrekking van een dergelijke omvang er nog fouten in de bestanden zitten. Eventuele fouten kunnen worden doorgegeven aan de vertegenwoordiger/medewerker van de provincie bij u in de werkgroep.

Consequenties van de Integrale Zonering – intensieve veehouderij

Met opmaak:
opsommingstekens en
nummering

Voor de afweging van de begrenzing tussen extensivering, verweving of landbouwontwikkeling is het belangrijk de gevolgen goed in beeld te hebben. Wat moet er op basis van de Reconstructiewet worden begrensd en welke maatregelen gelden in de gebieden.

Reconstructiewet

In de reconstructiewet is vastgelegd dat de Integrale Zonering (IZ) een verplicht onderdeel moet zijn van het reconstructieplan. De definitie van de 3 soorten gebieden, waaruit de IZ is opgebouwd, luiden volgens reconstructiewet als volgt:

1. *Extensiveringsgebied:*

Ruimtelijk begrensd gedeelte van het reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk of zal in het kader van de reconstructie onmogelijk worden gemaakt.

2. *Verwevingsgebied:*

Ruimtelijk begrensd gedeelte van het reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies zich daar niet tegen verzetten.

3. *Landbouwontwikkelingsgebied:*

Ruimtelijk begrensd gedeelte van het reconstructiegebied met het primaat landbouw, dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

Op grond van de definities in de Reconstructiewet kan geconcludeerd worden dat de toekomst voor de intensieve veehouderijbedrijven ligt in een landbouwontwikkelingsgebied of delen van het verwevingsgebied en dat er in een extensiveringsgebied geen perspectief meer is.

Bouwblok op maat

Bouwblok intensieve veehouderij in extensiveringsgebieden

In het Koepelplan staat dat voor de begrenzing van de intensieve veehouderij in de extensiveringsgebieden wordt gekozen voor “slot op de muur”: een strakke lijn om de bestaande bebouwing. De nieuwe aanpak vanaf juni 2003 is het

“bouwblok op maat”. Daarnaast worden toegekende bouwrechten in vigerende bestemmingsplannen gerespecteerd waarbij de volgende restricties gelden:

1. bouwrechten in bestemmingsplannen die gebaseerd zijn op het streekplan van 1992 worden gerespecteerd. Dit kan betrekking hebben op uitbreiding van gebouwen maar kan soms ook van toepassing zijn op afspraken over bouwblokaanpassingen op basis van concrete initiatieven en afspraken hierover in het bestemmingsplan.
2. bouwrechten die zijn vastgelegd in bestemmingsplannen die niet zijn gebaseerd op het streekplan van 1992 krijgen een beoordeling volgens het “bouwblok op maat” (zoals gebruikt in het streekplan van 1992) waarbij alleen aantoonbaar concrete initiatieven een uitbreiding van gebouwen kunnen krijgen van maximaal 15%;
3. bouwrechten die zijn vastgelegd in bestemmingsplannen die niet zijn gebaseerd op het streekplan van 1992 en waarbij geen aantoonbaar concrete uitbreidingen op stapel staan, komen te vervallen en er wordt een strakke lijn om de bebouwing van de intensieve veehouderij getrokken;
4. Voor bouwrechten van na 1992 en die bij de vaststelling van de reconstructieplannen in 2005 inmiddels 6-8 jaar oud zijn zal concreet bekeken worden of deze nog ingevuld mogen worden (“riskant stilzitten”);
5. uitbreidingen van het bouwblok die verder reiken dan toegekende bouwrechten en bedoeld voor de intensieve veehouderij, worden in extensiveringsgebieden niet meer toegestaan;
6. nieuwe bouwrechten, anders dan in de vorige 5 punten, worden in extensiveringsgebieden niet meer toegestaan.

In bijzondere gebieden, zoals de EHS, dicht op de EHS of in Belvédèregebieden, worden bedrijven actief benaderd om ongewenste uitbreiding te voorkomen. Ook de invulling van lang niet gebruikte rechten (riskant stilzitten) kan hiermee voorkomen worden. Argumenten hiervoor zijn onder andere het terugdringen van emissie, depositie en verstening.

Uitleg

Bestemmingsplannen van na 1992 gebaseerd op het Streekplan 1992 (Bouwblok op maat):
De in de bestemmingsplannen opgenomen toegekende bouwrechten worden gerespecteerd. Vaak betreft dat uitbreidingen van bebouwing. Soms heeft het betrekking op een mogelijke uitbreiding van het bouwblok (inclusief uitbreidingsrichting) met een vrijstelling via B&W.

Bestemmingsplannen niet gebaseerd op het Streekplan van 1992:

De in deze bestemmingsplannen opgenomen bouwblokken krijgen een bouwblok op maat volgens de principes van het Streekplan 1992 voor die bedrijven waar aantoonbaar concrete initiatieven liggen voor uitbreiding. Deze uitbreiding van gebouwen kan maximaal 15 % bedragen. Indien deze concreet benoemde uitbreiding niet op het bouwblok kan plaatsvinden, kan dat leiden tot

bouwblokaanpassing. Hiervoor geldt dat de normale regels van de ruimtelijke ordening voor de bescherming van waardevolle gebieden in acht genomen moeten worden; er geldt geen recht op uitbreiding. Onder waardevolle gebieden worden de gebieden verstaan die zijn benoemd in het streekplan van 2002.

Alle overige bouwblokken worden strak begrensd om de huidige bebouwing. Dit geldt alleen voor de gebouwen die gebruikt worden voor de intensieve veehouderij.

Bedrijven in bijzondere gebieden die lang 6-8 jaar geen gebruik hebben gemaakt van hun rechten zullen daarvan niet alsnog gebruik kunnen maken.

Dierwelzijn:

In het Streekplan is opgenomen dat een eenmalige bouwblokuitbreiding mogelijk is als dit noodzakelijk is voor dierwelzijn. Deze uitbreiding, uitsluitend voor het aantal dieren dat men heeft (dus geen uitbreiding gebaseerd op dierplaatsen) blijft gelden. Dit “welzijnsrecht” komt bovenop het respecteren van bouwrechten. Onder “welzijnsrecht” wordt verstaan de uitbreiding in gebouwen die vereist is om te kunnen voldoen aan de welzijnseisen die in 2008 van kracht worden. De reeds geldende welzijnseisen moeten uiteraard binnen de bestaande bouwrechten verwerkt worden.

Wet stankemissie veehouderijen (Wsv)

Om het verplaatsen van bedrijven op grond van het reconstructieplan ook daadwerkelijk mogelijk te maken, is de stankwet aangepast. De nieuwe stankwet is gekoppeld aan de Integrale Zonering door alleen in verweving- en landbouwontwikkelingsgebieden de bestaande stankregelgeving te versoepelen (o.a. door het laten vervallen van de cumulatie). Bedrijven in extensiveringsgebieden kennen al beperkingen en zitten vaak reeds op slot op grond van de huidige stankregelgeving en blijven dit ook in de toekomst. Bedrijven in verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden krijgen meer ontwikkelingsruimte, omdat ze niet meer beperkt worden door de omvang van een naburig veehouderijbedrijf (de cumulatie verdwijnt) en omdat er een verschuiving plaats vindt binnen de categorie-indeling van stankgehinderden. Een burger in een verwevingsgebied krijgt minder bescherming t.a.v. stankhinder dan in een extensiveringsgebied.

In de Overeenkomst van Cork is afgesproken dat het stankdossier samen met de gemeenten wordt opgepakt. Voor stank rondom kernen wordt uitgegaan van een door de reconstructie- en gebiedscommissies te bepalen extensiveringsgebied. Om gewenste ontwikkelingen te realiseren worden oplossingen gezocht in:

- Een uitbreiding van de mogelijkheden binnen het VAB-beleid;
- Verder maatwerk bij de mogelijkheden tot het bouwen van woningen.

Streekplan en Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De Wet ammoniak en veehouderij (jan 2002) bevat bijzondere regels voor de verlening van milieuvergunningen voor veehouderijen op grond van de Wet milieubeheer. In de Wav is bepaald dat in een zone van 250 meter rond voor verzuring gevoelige bos en natuurgebieden een oprichtingsverbod geldt voor (nieuwe) intensieve veehouderijbedrijven en dat de uitstoot van ammoniak door bestaande bedrijven in deze zone binnen het zogeheten bedrijfsemissieplafond moet blijven.

In het streekplan is bepaald dat een zone van 250 meter rond de zeer kwetsbare bos- en natuurgebieden (wat een verbijzondering is van de kwetsbare gebieden conform de Wav) verplicht wordt aangewezen als extensiveringsgebied.

In de Overeenkomst van Cork is afgesproken dat deze lijn gevolgd wordt voor het opstellen van de reconstructieplannen. Zogauw de voorgestelde wijziging van de Wav van kracht is worden de reconstructieplannen hierop aangepast.

B-gebieden

De B-gebieden worden in de huidige planvorming gezien als gebieden die met de nieuwe Wav wellicht komen te vervallen. Er geldt dan onder die gewijzigde Wav voor de bedrijven gelegen in de zone van 250 meter rond de B-gebieden geen bedrijfsemissieplafond. Bij de integrale zonering worden de reconstructie- en gebiedscommissies verzocht hiermee nadrukkelijk bij hun begrenzing rekening te houden.

← Met opmaak:
opsommingstekens en
nummering

Werkwijze

Voor het opstellen van de integrale zonering wordt de volgende werkwijze voorgesteld. De situatie in het gebied kan aanleiding zijn om een andere werkwijze te volgen.

Een werkgroep gaat in opdracht van de Reconstructiecommissie aan de slag met de integrale zonering. Bouwstenen daarvoor zijn:

- Een kleurenkaart met de verschillende verplichtte extensiveringen daarop aangegeven;
- Een zwart-witkaart met het totale verplichtte extensiveringsgebied zonder onderscheid in motief en een zone van 250 meter rond stankgevoelige objecten van de categorie 1 en 2;
- De door de klankbordgroepen opgestelde kladlijnenkaart;
- De gegevens van de digitale atlas;
- Het Streefbeeld en verdere standpunten van de commissie ten aanzien van de ontwikkeling van het gebied.

Op basis van deze kaarten en materialen stelt de werkgroep de kaart voor de integrale zonering op. Op de kaart staat een driedeling van het buitengebied in extensiverings-, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebied. De werkgroep geeft een motivatie van de indeling van het gebied en geeft aan waar ze ruimer dan wel krapper begrensd hebben ten opzichte van de verplichtte zonering. Ook geeft de werkgroep lijngedeelten aan waar ze in ieder geval een advies van de klankbordgroep over willen ontvangen.

Resultaat:

1. kaart met begrenzing van de zonering
2. op de kaart nummers waar de zonering afwijkt van de verplichtte zonering (ruimer dan wel krapper);
3. document met argumentatie welke verwijst naar de nummers op de kaart;
4. lijngedeelten waar advies van de klankbordgroep voor wordt gevraagd.

Het resultaat wordt voorgelegd aan de reconstructiecommissie voor een eerste bespreking en toets. Tevens wordt het resultaat voorgelegd aan de klankbordgroepen voor een nadere detaillering en voor de inbreng van lokale kennis. Dit laatste is erg belangrijk in het proces van het opstellen van de integrale zonering. De adviezen van de verschillende klankbordgroepen worden via de werkgroep samengebracht in een advies aan de reconstructiecommissie.

Ook wordt het resultaat gebruikt als input voor een Quick-scan ten behoeve van de MER.

Spelregels

Voor het vertalen van de zoneringskaart naar perceelsbegrenzingslijnen zijn voor een goed verloop een aantal spelregels nodig. Uiteindelijk wordt er een sluitende zoneringskaart voor het reconstructiegebied en voor geheel Noord-Brabant gemaakt.

Het beste kan begonnen worden met het extensiveringsgebied, hier liggen de verplichtingen. De aangeleverde kaarten gaan uit van de minimale optie extensiveringsgebied, d.w.z. dat alle harde lagen zijn opgenomen. De commissie kan besluiten dit extensiveringsgebied kleiner te maken, dit kan op grond van enkele thema's en dit moet goed worden beargumenteerd. Per laag zal hieronder onder 4.1 aangegeven worden in hoeverre afwijking mogelijk is. Ook kan de commissie het extensiveringsgebied groter maken (zie 4.2 en 4.3). Als toelichting zijn de tabellen 5 en 6 uit het Streekplan bijgevoegd (Bijlage 3). Deze tabellen gaan uit van een integrale zonering voor alle thema's. Voor de toepassing voor intensieve veehouderij zijn niet alle onderdelen van toepassing.

Wat valt onder de Extensiveringsgebieden

Verplicht:

- *Natuur*
Het gaat hierbij om de bestaande en de nieuwe natuur (de reeds begrensde EHS). Volgens het streekplan heet dit GHS-Natuur. Hieronder vallen de natuurparels, de overige bos- en natuurgebieden en de ecologische verbindingzones (evz). De ecologische verbindingzones zijn lijnelementen, waarvan vaak nog niet duidelijk is waar deze exact komt te liggen en hoe deze verbinding moet worden uitgevoerd (25 m breed of stapstenen). De evz staan op de kaart weergegeven als extensiveringsgebied, maar hier hoeft voor de zonering geen rekening gehouden te worden.
- *Waterwingebied*
De waterwingebieden zijn verplicht extensiveringsgebied. Dit geldt echter nadrukkelijk *niet* voor de beschermingszones rond de waterwinning. Deze kunnen ook verwevingsgebied zijn. Deze beschermingszones staan niet op de kaart die de provincie als vertrekpunt van de discussie zal aanleveren. (*RRC kan de beschermingszones uiteindelijk wel tot extensiveringsgebied benoemen (zie § 4.2 Uitbreiden extensiveringsgebied)*)
- *Kernrandgebieden*
De kernrandgebieden zoals deze zijn vastgelegd in de bestemmingsplannen zijn verplicht extensiveringsgebied. Deze kernrandgebieden zijn in het kader van de Verkenningnotitie RO gedigitaliseerd.

- *GHS Landbouw (kwetsbare soorten) minus weidevogels*
 De GHS Landbouw subcategorie Kwetsbare Soorten is in het streekplan benoemd als verplicht extensiveringsgebied. Uitzondering hierop zijn de weidevogelgebieden.
 Om deze reden wordt geadviseerd deze laag te begrenzen als extensiveringsgebied en alleen bij zeer grote nood deze laag te wijzigen. Dit dient dan vanzelfsprekend zeer goed onderbouwd te zijn.
 Voor de duidelijkheid: GHS Landbouw Struweelvogels en Natuurontwikkelingsgebied kunnen zowel verwevings- als extensiveringsgebied zijn.

- *Ammoniakzone (250 m rond A-gebied)*
 Uitgangspunt is dat een zone van 250 m rond een A-gebied verplicht extensiveringsgebied is. In de praktijk hebben bedrijven hier reeds weinig mogelijkheden op grond van het milieubeleid (doorwerking NB-wet, IPPC, stankrichtlijn) of in het bestemmingsplan verankerde beperkingen vanwege natuur, landschappelijk of cultuurhistorische kwaliteiten. Men moet zich wel realiseren dat momenteel rondom de kwetsbare en zeer kwetsbare gebieden (A-gebied en B-gebied) altijd een harde zone ligt van 250 meter waar emissiestandstill (per bedrijf) geldt. De zone met emissiestandstill kan niet verandert worden want deze zone vloeit voort uit de wettelijke verplichtingen vanuit de Wet ammoniak en veehouderij.
 Op zeer beperkte schaal is het mogelijk het beleid in de A-zone aan te passen via een drietal mogelijkheden:
 - (1) De zone van 250 meter kan eventueel teruggebracht worden naar 220 meter, de zone mag ook uitgebreid worden naar 280 meter. Doel is bepaalde landbouwbedrijven buiten of binnen een A-zone te plaatsen. In bijlage 2a is aangegeven wat de spelregels zijn voor het type bedrijf waarvoor dit uitgevoerd mag worden. De grondslag hiervoor zijn ruimtelijke argumenten, gevoegd bij hoge verplaatsingskosten annex groot verlies aan geïnvesteerd kapitaal op die locatie waardoor het middel van verplaatsing te zwaar is in verhouding tot de te behalen milieu- c.q. R.O.-winst.
 - (2) De zeer uitzonderlijke situaties waarbij een bedrijf op veel kortere afstand ligt dan 220 meter van een A-gebied. Via een streekplanafwijking kan besloten worden een bedrijf toch een uitbreiding toe staan (binnen het dan nog steeds geldende emissiestandstill). Het betekent dat de A-zone gehandhaafd blijft maar dat in overleg met de provincie al op voorhand, via het reconstructieplan, wordt aangegeven waar men met een streekplanafwijking aan de gang wil gaan. Het kan alleen voor bedrijven uit bijlage 2a en met natuur uit bijlage 2b.
 - (3) Het veranderen van de A-status van een gebied in een B-status. Dat kan alleen door het onderliggende natuurdoeltype te wijzigen: Dat kan door (1) een bepaald natuurdoeltype dat leidt

tot A te vervangen door een type dat leidt tot B, (2) het uitruilen tussen vlakken of (3) door het vervangen van een A-type door een B-type.

De spelregels hiervoor staan in zowel bijlage 2a als 2b.

Reconstructiecommissies kunnen tijdens de planvorming, zoals voorgesteld in het Koepelplan, met deze spelregels van bijlage 2a en 2b aan de slag. Zij moeten in een aparte paragraaf vermelden of, waar en onder welke condities zij winst weten te behalen door het veranderen van het natuurdoeltype of het veranderen van de A-zone van 250 meter omdat er bij de start van de uitvoering zekerheid moet zijn dat de voorgestelde aanpassingen daadwerkelijk gerealiseerd mogen worden.

Om teleurstellingen te voorkomen moet worden vermeld dat het inzetten van de drie methoden niet kan of zal leiden tot grote aanpassingen van het A-gebiedenbeleid. Het moet gezien worden als een hardheidsclausule om in randgevallen individueel maatwerk toe te passen.

Facultatief:

- *Stankzone (250 m rond categorie 1 en 2)*

De stankzone is de minst harde laag van de extensiveringsgebieden. De gemeenten zijn in de praktijk verantwoordelijk voor de aanpak en het voorkomen van stankhinder.

Op de kaart is alleen een indicatieve zonering van 250 meter rondom de stankgevoelige objecten categorie 1 en 2 aangegeven. Er kan zowel een beperktere als een ruimere zone worden aangegeven.

Tot categorie 1 en 2 objecten behoren naast steden en dorpen o.a. ook niet-agrarische lintbebouwingen, bebouwingsclusters en andere grote stankgevoelige objecten (met recreatieve of maatschappelijke functie).

- *Cultuurhistorische waardevolle gebieden.*

Voor gebieden met tenminste twee van de volgende aanduidingen op de Cultuurhistorische Waardenkaart geldt dat het een extensiveringsgebied moet zijn:

- historisch-landschappelijk vlak met zeer hoge waarde
- historisch stedenbouwkundige structuur met zeer hoge waarde
- historische groenstructuur
- archeologisch monument

Over het algemeen zijn deze gecombineerde gebieden al een extensiveringsgebied vanwege andere doelstellingen. Een groot deel van deze gebieden bestaat bijvoorbeeld uit natuur of GHS of er zijn veel stankgevoelige objecten aanwezig uit categorie 1 of 2. In deze gebieden is het vaak een voortzetting van reeds bestaand R.O-beleid dat in het bestemmingsplan of vorige streekplan is vastgelegd.

Het voorstel is om eerst alle andere extensiveringsverplichtingen op kaart te zetten en het stankbeleid in te vullen. Daarna wordt bekeken of cultuurhistorie daar iets aan toe te voegen heeft in met name afrondingsdiscussies. Indien het een extra toevoeging betreft, die niet afgedekt wordt door andere verplichtingen, bestaat de mogelijkheid om bestaande bedrijven uit bijlage 1x, via een streekplanafwijking toch bepaalde rechten mee te geven. Dit moet goed gemotiveerd zijn en vergezeld gaan van een verantwoorde landschappelijke inpassing.

N.B.: De informatie m.b.t. cultuurhistorisch waardevolle gebieden staat op de RLG-atlas. Deze gegevens zijn niet nader op de aangeleverde kaarten aangegeven.

Uitbreiden extensiveringsgebieden

De reconstructiecommissie kan de voorgestelde extensiveringsgebieden nog uitbreiden. Argumenten om dit te doen zijn:

- Afronden op logische grenzen / eenheden.
- Voorkomen dat kleine snippers overblijven (geen enclaves van 2 of minder bedrijven)
- Gebieden waar nu geen intensieve veehouderij aanwezig is en waar de reconstructie deze ook niet wenselijk acht kunnen tot extensivering worden

benoemd. Hierbij wordt uitgegaan van het principe dat voor de aanwezige andere functies dit niks uitmaakt, o.a.

- Extra bescherming van stankgevoelige objecten door het vergroten van de beschermingszone;
- Waterbergingsgebieden waarvan zeker is dat deze in de planperiode worden gerealiseerd en waarbij zeker is dat bestaande intensieve veehouderijbedrijven moeten verdwijnen.
- Varkensvrije Zone (VVZ), indien hier geen pluimvee- of ander intensieve veehouderijbedrijf ligt of wenselijk is.
- Cultuurhistorie en landschap: voor het behouden van openheid, bolle akkercomplexen e.d.
- Zone van 250 m (op grond van stank) rond de stedelijke uitbreidingen voldoende zeker.

Verweving dan wel extensivering

Daarnaast heeft de commissie voor een groot gebied de mogelijkheid om te kiezen tussen extensiveringsgebied en verwevingsgebied. Een nadere afweging afgestemd op de waarden van het gebied en de wensen van de commissie leidt hier tot een keuze. Dit zijn de gebieden met de volgende waarden:

- Leefgebied dassen
- Zoekgebied waterberging
- Reserveringsgebied rivier
- Openheid
- CHW (historisch-landschappelijk of stedenbouwkundig zeer hoog of hoog vlak, historische groenstructuur en combinatie historisch-landschappelijk of stedenbouwkundig zeer hoog vlak met historische groenstructuur en of/archeologisch monument)
- Natuurontwikkeling
- Struweelvogel
- Aardkundig waardevol gebied
- Grondwaterbeschermingsgebied
- RNLE
- Waterpotentie
- Weidevogels

De informatie m.b.t. bovenstaande categorieën staan op de RLG-atlas. Deze categorieën zijn niet nader op de aangeleverde kaarten aangegeven.

Begrenzen Landbouwontwikkelingsgebieden

Bij het zoeken naar de landbouwontwikkelingsgebieden zijn eerst de verplichtte extensiveringsgebieden en de gebieden uitgezonderd welke verplicht verwevingsgebied of bij nadere afweging extensiveringsgebied zijn. In het resterende gebied kan gekozen worden tussen landbouwontwikkelings- en verwevingsgebied. Na aanwijzing van het landbouwontwikkelingsgebied resteert dan ook het verwevingsgebied.

- *Het Streefbeeld*
In het Streefbeeld zijn al een aantal keuzes van de commissie weergegeven.
- *Het Streekplan*
- *VIP-gebieden*
Alle reconstructiegebieden hebben via de VIP-studie gebieden aangereikt gekregen welke zouden kunnen voldoen als landbouwontwikkelingsgebied. Bekeken moet worden in hoeverre deze gebieden voor de RRC acceptabel zijn.
- *Aanwezigheid intensieve veehouderij*
Bekeken moet worden hoe sterk de intensieve veehouderij in het gebied is. In het koepelplan is dit aangegeven middels de kaartlaag “Sterke Landbouwgebieden”. Gebieden met veel intensieve veehouderijbedrijven kunnen tot landbouwontwikkelingsgebied worden benoemd. Tevens kan een inschatting gemaakt worden van het aantal bedrijven wat zal stoppen (te klein qua omvang / leeftijd ondernemer)
- *Afwezigheid stankgevoelige objecten*
Alle andere functies dan intensieve veehouderij gelden als een stankgevoelig object. Echter de bescherming verschilt per categorie. In tabel 1 staat de categorie indeling weergegeven voor de verweving- en landbouwontwikkelingsgebieden. Sommige stankgevoelige objecten kunnen een lagere beschermingsstatus krijgen.

Tabel 1. Categorie-indeling in verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden (voor de volledige indeling zie de Wet stankemissie veehouderijen (Wsv))

Categorie	Belangrijkste toetsingscriteria
I	Bebouwde kom, ziekenhuizen, internaten etc., verblijfsrecreatie exclusief kampeerboerderijen Opmerking: Categorie 1 mag categorie 2 worden
II	Niet agrarische lintbebouwing
III	Een enkele niet agrarische bebouwing Opmerking: Categorie 3 mag 4 worden
IV	Andere agrarische bedrijven (m.u.v. Intensieve veehouderijbedrijven is categorie V) Woningen van stoppende bedrijven blijft agrarisch.

- *Afstand t.o.v. natuur / kernen*
Aandacht, in verband met een duurzame oplossing, verdient de afstand die aangehouden wordt tussen landbouwontwikkelingsgebieden en kwetsbare functies. Als richtlijn kan uitgegaan worden van minimaal 500 meter rond

alle natuur (zowel A- als B-gebieden) en alle grote (cat. 1 en 2) stankgevoelige objecten. Zie hiervoor ook de toelichting onder algemene opmerkingen in de inleiding.

- *Externe werking NB-wet / Habitatrichtlijn*

De aandachtszone rond NB-wet en Habitatgebieden is een belemmering voor grootschalige uitbreiding van de intensieve veehouderij. De exacte consequenties zijn op dit moment niet duidelijk. Voor de veiligheid kan bij voorkeur nu een afstand van 1 kilometer worden gehanteerd (deze afstand is niet officieel maar circuleert in voorstellen van IPO en VNG). Vanuit de Ministeries van VROM en LNV is toegezegd dat eind augustus/begin september de hoofdlijnen duidelijk zijn. Deze hoofdlijnen zullen direct via de backoffice worden doorgegeven.

Aanpak begrenzing

Voor het tekenen op de kaarten gelden de volgende spelregels:

- Intekenen IZ op basis van bestaande perceels- of bouwblokgrenzen. Allen waar geen bouwblokgrens op de kaart staat een nieuwe grens trekken.
- Intekenen op de kopie van de werkkaart IZ (zones).
- Grenzen worden ononderbroken getrokken in één kleur stift: rood, dikte 5 mm.
- In elke eenheid een code voor
 - **N**, geen reconstructiegebied
 - **E**, extensiveringsgebied
 - **V**, verwevingsgebied
 - **L**, landbouwontwikkelingsgebied voor intensieve veehouderij
- Andere codes kunnen niet worden meegenomen.
- Afstemming tussen gebieden te doen door planschrijvers vóór het digitaliseren van de werkkaart.
- Gecorrigeerde lijnen worden in één kleur (niet rood) op kaart gezet. Eerdere rode lijnen worden licht door gehaald.
- In tekenen in blauwe lijn (stift, dikte 5 mm.) van lijngedeelten waar extra aandacht van de klankbordgroepen voor wordt gevraagd.

Vastleggen argumentatie

T.b.v. het bespreken van het voorstel in de AW en RRC en t.b.v. het uiteindelijke reconstructieplan is het belangrijk dat argumentatie van grote afwijkingen goed wordt vastgelegd. Op de kaart kunnen nummers aangegeven worden met daarbij een toelichtend tekst voor de motivering.

De reconstructiecommissie bespreekt uiteindelijk het IZ-voorstel van de streek en de knelpunten (begrenzingsvarianten).

MER

In de MER-alternatieven wordt gevarieerd op cruciale variatiepunten, de kernvariabelen. Dilemma's waarbij een moeilijke afweging van voor- en nadelen gemaakt kan worden, kunnen worden toebedeeld aan MER-alternatieven. In de zonering nu is het de bedoeling dat de meest voor de hand liggende keuze wordt aangegeven. Als er zaken naar voren komen waar bij de keuze een duidelijk verschil in milieu-effect te verwachten is, kan gekeken worden of dit in de alternatiefontwikkeling kan worden meegenomen. Relatief kleine verschillen kunnen niet in de variantie worden opgenomen.

Praktische zaken

Grens bouwblok ontbreekt soms

Op sommige plaatsen ontbreekt op de topografische kaart de grenzen van de bouwkavels en liggen de stallen op de rand van grote percelen. Indien begrensd wordt op perceelsranden, sloten, wegen e.d. ontstaat de vraag of het perceel in zijn geheel wel of niet in het extensiveringsgebied moet liggen. Indien het bedrijf ruim buiten de 250 m zone ligt van een A-gebied is het naar alle waarschijnlijkheid niet wenselijk om het bedrijf in het extensiveringsgebied te leggen, waardoor het hele perceel er buiten komt te liggen en de extensiveringszone teruggebracht zou kunnen worden tot 0 meter. Voorgesteld wordt om in dergelijke gevallen op de topkaart de gegevens van het bestemmingsplan te raadplegen of een lijn rond de gebouwen trekken. Bij het doorvertalen naar de bestemmingsplannen moet hier het bouwblok als grens worden aangehouden. Dit probleem is bij de ondergrond van de top-10-vector kaart grotendeels afwezig. Deze ondergrond zal gebruikt worden voor de zonering.

Afstemming tussen gemeenten

Afwijken van de voorgestelde begrenzing op de gemeentegrens, heeft als consequentie dat contact moet worden gezocht voor afstemming met de buurgemeente.

Foutjes in bestand RO en stankgevoelige objecten (SGO)

Indien men tot de conclusie komt dat er een fout zit in het bestand RO en/of SGO, wordt verzocht dit vast te leggen, zodat de betreffende lijnafdeling deze fout in de eerst volgende update van het bestand kan herstellen.

Voor het thema RO gaat het vooral om de grens van de kernrandgebied en de stedelijke uitbreidingen met status "voldoende zeker". Deze hebben de goedkeuring van de PPC ontvangen.

Voor de stankgevoelige objecten (SGO) gaat het vooral om de juiste ligging van SGO's en de aanduiding van linten en bebouwingsclusters als SGO.

Met de betreffende lijnafdelingen zal overlegd worden in hoeverre het inventariseren van de fouten zinnig is om nu mee te nemen.

Bijlage 1

De overeenkomst van Cork

11 juli 2003, Cork

Er is een akkoord bereikt over het vervolg van de revitalisering. De ambitie voor de revitalisering blijft gelijk (voetnoot: het kader voor onderstaande ammoniakafspraken is conform de Koepelplan 50% emissiereductie in 2010), het tempo en de weg waarlangs wordt anders. De breedte van de onderwerpen is en blijft ongewijzigd. Er wordt ingezet op stimulering en ontwikkeling, inzetten op realisme en er wordt gestreefd naar het voorkomen van schade. De gevraagde oplossingen vergen maatwerk.

In september wordt verdergegaan met de integrale zoneringsplanning ten behoeve van de plannen zodat er rond de jaarwisseling een 1^e conceptplan is. Op hoofdlijnen is er nu overeenstemming, de verdere detaillering wordt gedurende het verdere planproces uitgewerkt.

De aanpak is een uitwerking van de vier hoofdpunten uit het bestuursakkoord, te weten: de ontwikkeling en stimulering van de agrarische sector, de realisering van de EHS, de ontwikkeling van natuurlijke watersystemen en het behoud van de leefbaarheid op het platteland.

De partijen zijn het er over eens dat er nu structureel voldoende middelen beschikbaar zijn om de uitvoering van de revitalisering voortvarend ter hand te nemen.

Op de volgende punten hebben de partners overeenstemming bereikt:

1. Bouwblok intensieve veehouderij in extensiveringsgebieden

De term “slot op de muur” wordt vervangen door “bouwblok op maat”. Het vertrekpunt hierbij is het respecteren van in bestemmingsplannen toegekende bouwrechten waarbij de volgende randvoorwaarde in acht worden genomen: rechten die zijn vastgelegd in bestemmingsplannen die niet zijn gebaseerd op het streekplan van 1992 krijgen een beoordeling volgens het “bouwblok op maat”(zoals gebruikt in het streekplan van 1992) waarbij alleen aantoonbaar concrete initiatieven een uitbreiding van gebouwen kunnen krijgen van maximaal 15%. In de overige gevallen wordt een strakke lijn om de bebouwing getrokken.

In zeer bijzondere gebieden, zoals de EHS, zeer dicht op de EHS of in Belvédèregebieden, worden bedrijven actief benaderd om ongewenste uitbreiding te voorkomen. In deze zelfde gebieden zullen we invulling van lang niet gebruikte rechten (riskant stilzitten) eveneens voorkomen. Argumenten hiervoor zijn onder andere het terugdringen van emissie, depositie en verstening.

2. Wav

- De Wav-kaart is nodig voor de voortgang van het proces.
- De bestaande Wav-kaart zal daarvoor gebruikt worden.
- De komende paar dagen zullen provincie, BMF en ZLTO de gebieden kritisch nalopen om te zien of er A-gebieden zijn die in wezen als B-gebied betiteld hadden moeten worden. Dit geldt ook voor B-gebieden die mogelijk anderszins als A-gebied beschouwd hadden moeten worden.
- De aanpassingen kunnen slechts leiden tot kleine wijzigingen van de Wav-kaart.
- De B-gebieden worden in de huidige planvorming gezien als gebieden die met de nieuwe wet wellicht komen te vervallen. Bij de integrale zonering worden de reconstructie- en gebiedscommissies verzocht hiermee rekening te houden.
- Landelijke afspraken over ammoniaklader, Habitatrichtlijn en IPPC-bedrijven zijn basis voor verdere afspraken.
- Na vaststelling van een nieuwe Wav-wet zullen de reconstructie- en gebiedsplannen aangepast worden aan de nieuwe wet.

3. Stank

Het stankdossier wordt samen met de gemeenten opgepakt. Voor stank rondom kernen wordt uitgegaan van een door de reconstructie- en gebiedscommissies te bepalen extensiveringsgebied. Om gewenste ontwikkelingen te realiseren worden oplossingen gezocht in:

- Een uitbreiding van de mogelijkheden binnen het VAB-beleid;
- Verder maatwerk bij de mogelijkheden tot het bouwen van woningen.

4. Water

Alle waterthema's worden integraal benaderd. In september zullen de provincie en de waterschappen met een financieel bod komen voor uitvoering. Waterberging en kreek- en beekherstel zullen worden voortgezet. Voor verdrogingsbestrijding richten we ons in de eerste uitvoeringsfase op 50% doelbereik van de natte natuurparels. Uitwerking vindt plaats in de reconstructie- en gebiedscommissies. Voor waterkwaliteit geldt dat er in elk gebied speerpunten benoemd worden waarbij gestart wordt met pilots om ervaring op te doen met de uitvoering en het flankerend beleid. Het flankerende beleid dient zowel in het reconstructiegebied als in het revitaliseringsgebied gelijk te zijn.

5. Definities

Voor de begrippen "uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging" zoals genoemd in de Reconstructiewet wordt een ruimtelijke benadering gekozen.

- Nieuwvestiging: het stichten van een nieuw bouwblok.
- De term "omschakeling" waarbij het veranderen van een bepaalde activiteit op een bestaand bouwblok wordt vervangen door een andere activiteit, wordt in dit geval niet gezien als nieuwvestiging.
- Hervestiging betekent het verplaatsen van een activiteit van het ene bouwblok naar het andere bouwblok.

- In verwevingsgebieden zijn locaties duurzaam tenzij de omgevingskwaliteiten (lagenbenadering, omgeving, etc.) anders uitwijzen (“ja, mits” insteek). Deze afspraak zal juridisch geborgd worden in de notitie “duurzame locaties” van de provincie dat het toetskader is voor duurzame locaties.
- Op basis van concrete initiatieven van ondernemers kunnen bepaalde gebiedjes in de reconstructieplannen als landbouwontwikkelingsgebied aangewezen worden, mits dat past in het geldende beleid, waardoor nieuwvestiging daar mogelijk is.

Bijlage 2a

Het type landbouwbedrijven waarvoor aanpassing van de A-zone aan de orde kan zijn:

Spelregels voor landbouw

Niet gebruiken voor elk bedrijf met IV. Niet gebruiken voor kleine bedrijven, gemengde bedrijven, stoppende bedrijven, bedrijven die al op slot zitten en bedrijven zonder opvolging. Spelregels klasse I-bedrijven waar het voor gebruikt mag worden zijn:

- Bestaand volwaardig IV-bedrijf op de locatie;
- Groei- of ontwikkelingskansen worden alleen door het ammoniakbeleid belemmerd;
- Bedrijf moet niet al door stank, bestemmingsplan, streekplan, etc al op slot zitten;
- Bedrijf wil daadwerkelijk op die plek groeien en zal geen problemen ondervinden met milieuvergunning, bouwvergunning, MER of aan de andere kant belemmerd worden in de uitbreiding.

Bijlage 2b

Spelregels vanuit natuur

Voorgestelde spelregels:

- Niet toepassen bij grote gebieden met veel bestaande A-kwaliteiten als Kampina, Grote Peel, De Brand, Malpie etc. Lijst gebieden verder invullen;
- Insteken op verplaatsen en ruilen tussen A en B waardoor de oppervlakten van waardevolle typen nauwelijks zullen verminderen;
- Vooral inzetten bij A-natuur die niet of nog nauwelijks is gerealiseerd.
- Alleen inzetten bij landbouw met klasse I-bedrijven (zie spelregels landbouw).
- Voor veranderingen in het natuurdoeltype geldt dat dit moet worden voorgelegd en besproken met de betrokken grondeigenaar waar het natuurdoeltype op ligt.

Toelichting:

- Reconstructiecommissies kunnen tijdens de planvorming, zoals voorgesteld in het Koepelplan, met de spelregels van bijlage 2a en 2b aan de slag. Zij moeten in een aparte paragraaf vermelden of, waar en onder welke condities zij winst weten behalen door het veranderen van het natuurdoeltype of het veranderen van de A-zone van 250 meter omdat er bij de start van de uitvoering zekerheid moet zijn dat voorgestelde aanpassingen daadwerkelijk gerealiseerd mogen worden.

Bijlage 3.

Tabel 5. GHS en AHS in relatie tot RLG

Streekplan Noord-Brabant 2002		Revitalisering Landelijk Gebied		
Zone	Subzone	Landbouw-ontwikkelingsgebied	Verwevingsgebied	Extensiveringsgebied
GHS-natuur	Natuurparel	-	-	+
	Overig bos- en natuurgebied	-	-	+
	Ecologische verbindingszone	+	+	+
GHS-landbouw	Leefgebied kwetsbare soorten	-	-	+
	Leefgebied struweelvogels	-	+	+
	Natuurontwikkelingsgebied	-	+	+
AHS-landschap	RNLE-landschapsdeel	GV, A	+	+
	Leefgebied dassen	GV, A	+	+
	Waterpotentiegebied	GV, A	+	+
AHS-landbouw	Zoekgebieden veeverdichtingsgebieden	IV ¹	-	-
	Vestigingsgebied glastuinbouw	GT	-	-
	Doorgroeigebied glastuinbouw	GT ¹	+	-
	Glasboomteeltgebied	BT	+	-
	AHS-overig	+	+	-

+ = mogelijk

- = niet mogelijk

...¹ = na concrete begrenzing

GV = accent grondgebonden veehouderij

A = accent akkerbouw

AT = accent akker- en tuinbouw

IV = accent intensieve veehouderij

GT = accent glastuinbouw

BT = accent boomteelt

Tabel 6. Zones watersysteem, natuur en landschap en stedelijke regio's in relatie tot RLG

Streekplan Noord-Brabant 2002		Revitalisering Landelijk Gebied		
Thema	Themazone	Landbouw-ontwikkelingsgebied	Verwevingsgebied	Extensiveringsgebied
Watersysteem	Kwel-, infiltratie-, of intermediair gebied	+	+	+
	Stroom- of afwateringsgebied	+	+	+
	Potentieel nat gebied	+	+	+
	Zoekgebied rivierverruiming	GV, AT	+	+
	Zoekgebied regionale waterberging	GV, AT	+	+
	Waterwingebied	-	-	+
	Beschermingszone grondwater 25 jaar	-	+	+
	Beschermingszone grondwater 100 jaar	-	+	+
	Boringsvrije zone grondwater	+	+	+
	Stroomgebied van natuurbeken	+	+	+
Natuur, landschap en cultuurhistorie	Hydrologische beïnvloedingszone natte natuurparel	-	-	+
	Zone 250 meter rondom zeer kwetsbare bos- en natuurgebieden	-	-	+

Streekplan Noord-Brabant 2002		Revitalisering Landelijk Gebied		
Thema	Themazone	Landbouw-ontwikkelings-gebied	Verwevings-gebied	Extensiverings-gebied
	Aardkundig waardevol gebied	-	+	+
	Cultuurhistorisch waardevol gebied of cultuurhistorisch waardevolle landschapselementen	+1,2	+1	+
	Open gebied	GV, AT	+	+
Stedelijke regio's	Landschapsecologische zone	GV, AT	+	+
	Overig buitengebied in stedelijke regio	+	+	+

+ = mogelijk

- = onmogelijk

GV = accent grondgebonden veehouderij

AT = accent akker- en tuinbouw

¹ In gebieden met ten minste twee van de volgende aanduidingen op de 'Cultuurhistorische waardenkaart' (zie paragraaf 3.1.4) is zonering als landbouwontwikkelingsgebied of verwevingsgebied uitgesloten:

- historisch-landschappelijk vlak met zeer hoge waarde;
- historische-stedenbouwkundige structuur met zeer hoge waarde;
- historische groenstructuur;
- archeologisch monument.

² In gebieden die op de 'Cultuurhistorische waardenkaart' (zie paragraaf 3.1.4) als volgt zijn aangeduid, is zonering als landbouwontwikkelingsgebied uitgesloten:

- historisch-landschappelijk vlak met zeer hoge waarde;
- historisch-landschappelijk vlak met hoge waarde;
- historische-stedenbouwkundige structuur met zeer hoge waarde;
- historische-stedenbouwkundige structuur met hoge waarde;
- historische groenstructuur;
- archeologisch monument.