

Protocol Depositiebank versie 13 juli 2010

Inleiding

De depositiebank is onderdeel van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant (hierna: de verordening). De verordening beoogt:

- het beschermen van natuur en landschap, waaronder het terugdringen van de achteruitgang van biodiversiteit door reductie van de stikstofdepositie;
- het mogelijk maken van agrarisch bedrijfsontwikkeling in combinatie met de eisen ten aanzien van emissiearme technieken en de mogelijkheid van saldering;
- het terugdringen van de regeldruk en administratieve lasten door facilitering van saldering via de depositiebank.

De depositiebank is een registratie- en monitoringssysteem dat de ontwikkelingen van de N-depositie van veehouderijbedrijven registreert en via saldering de mogelijkheid biedt voor agrarische bedrijfsontwikkeling. Door te salderen wordt een door een bedrijf veroorzaakte toename van de N-depositie op een N-gevoelig habitat verevend met de afname van de N-depositie op hetzelfde habitat als gevolg van het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de bedrijfsvoering door (een of meer) andere bedrijven.

Salderingen verlopen (verplicht) via de depositiebank. De depositiebank wordt door de provincie beheerd. De depositiebank faciliteert uitbreidende veehouderijen in hun (verplichte) saldering en beperkt daarmee de financiële en administratieve lasten van veehouderijen in sterke mate. Het terugdringen van deze lasten betekent een besparing voor de agrarische sector die kan worden ingezet voor financiering van de technische eisen uit de verordening.

In artikel 16 van de verordening is opgenomen dat GS nadere regels vaststellen over de wijze waarop de depositiebank gevuld wordt en depositierechten worden uitgegeven. Middels dit protocol Depositiebank geven GS uitwerking aan het gestelde in artikel 16 van de verordening. Het protocol Depositiebank bevat regels voor de werkwijze en het gebruik van de depositiebank. Hierin wordt duidelijk hoe de depositiebank werkt, welke stappen gezet moeten worden, door wie, wanneer en onder welke voorwaarden. Voor de begripsbepaling, evenals de regels ten aanzien van saldering en de categorieën die worden onderscheiden, wordt verwezen naar de tekst en toelichting van de Verordening Stikstof en Natura 2000.

Nadere regels depositiebank

Paragraaf 1. Beheer van de depositiebank

1. De depositiebank wordt beheerd door de provincie Noord-Brabant.
2. De depositiebank voert salderingen uit van stikstofdepositie ten opzichte van Natura 2000-gebieden binnen de provinciegrenzen van Noord-Brabant ten behoeve van veehouderijbedrijven die daar via het "Meldingsformulier Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant" om verzoeken.
3. Voor vragen over de werking van de depositiebank is een e-mailadres beschikbaar: Depositiebank@Brabant.nl.
4. Om de actuele "voorraad" van depositierechten per habitatype te beoordelen, zal ten behoeve van (potentiële) initiatiefnemers een webviewer beschikbaar komen.
5. Tot het tijdstip van beschikbaar komen van de webviewer komen er regelmatig overzichten beschikbaar waarmee de "voorraad" in de depositiebank door (potentiële) initiatiefnemers kan worden beoordeeld.

Paragraaf 2. Procedure salderingsverzoek

1. Het indienen van een salderingsverzoek dient te worden gedaan door alle initiatiefnemers binnen de provincie Noord-Brabant, die na 25 mei 2010 een nieuwe stal bouwen dan wel een stal geheel of gedeeltelijk renoveren, waarvoor een bouwvergunning krachtens de Woningwet noodzakelijk is. Relevant is of de bedrijfsontwikkeling leidt tot een depositietoename ten opzichte van de gecorrigeerde depositie van de uitgangssituatie op 07-12-2004 of, bij het in bezit hebben van een geldende Natuurbeschermingswetvergunning, ten opzichte van de gecorrigeerde depositie van de uitgangssituatie in die vergunning, zoals bedoeld in artikel 22 van de verordening.
2. Een verzoek tot saldering kan uitsluitend worden gedaan door een melding via een compleet "Meldingsformulier Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant".
3. Via het meldingsformulier dient ook te worden aangegeven of men met depositie van het eigen bedrijf wenst te salderen.
4. Behandeling van een verzoek tot saldering vindt plaats in volgorde van binnenkomst van het complete meldingsformulier via de post danwel via de e-mail bij de provincie.
 - o In gevallen dat er ten aanzien van de hoogste depositie op hetzelfde Natura 2000-gebied meerdere aanvragen op dezelfde dag binnenkomen, wordt de volgorde bepaald op basis van het exacte tijdstip van ontvangst (bij e-mails) of de datum van de poststempel;
 - o In gevallen van gelijke datum van een poststempel bepaalt de mate van het beroep op de ruimte in de depositiebank de volgorde van behandeling. De bedrijven die het minst grote beroep doen op depositie, worden hierbij het eerst behandeld. Daarbij worden aanvragen in de onderscheiden depositiecategorieën (A en B, zie artikel 17 juncto 9 van de verordening) van > 5 mol danwel ≤ 5 mol gescheiden in behandeling genomen;
 - o Het complete meldingsformulier wordt in de wachtrij voor de depositiebank geplaatst op de datum waarop het meldingsformulier inclusief de daarbij horende bijlagen compleet binnen is.
5. In het meldingsformulier geeft de initiatiefnemer aan in welke depositiecategorie het bedrijf valt en welke hoeveelheid stikstofdepositie maximaal gesaldeerd dient te worden. Dit op basis van een berekening van de maximale N-depositie in zowel de uitgangs- als de beoogde situatie met behulp van AgroStacks.
6. Een initiatiefnemer die een compleet meldingsformulier heeft ingediend, ontvangt binnen een termijn van 5 werkdagen van GS een bevestiging van ontvangst, met daarop vermeld het tijdstip van ontvangst.
7. Na ontvangst van het complete meldingsformulier worden die meldingen die voldoen aan de technische eisen van Bijlage 1 van de verordening én waarin een verzoek tot saldering wordt gedaan, in behandeling genomen ten behoeve van saldering via de depositiebank.
8. GS besluiten binnen een termijn van maximaal 8 weken of het verzoek tot saldering via de depositiebank aan de orde is en al dan niet gehonoreerd wordt en laten dit weten aan de initiatiefnemer.
9. Het besluit bevat onder meer mededelingen over hoeveelheid en datum van de voorlopige onttrekking (reservering) en de mededeling dat de onttrekking tijdelijk is voor een periode van ten hoogste een jaar en definitief wordt op het moment dat de bedrijfswijziging in het Bestand Veehouderijbedrijven Brabant (BVB-Brabant) is opgenomen. Indien de tijdelijke onttrekking eindigt door tijdsverloop, kan een verzoek tot verlenging van de termijn ingediend worden. Dit verzoek dient ondersteund te worden door een met redenen omklede, gemeentelijke verklaring dat tijdsverloop aan de orde is. Indien een verlenging wordt toegestaan, geldt deze ten hoogste voor een jaar. Het verlengen van de termijn gebeurt maximaal één keer per reservering.

10. Het besluit¹ heeft gevolgen voor de rechtspositie van het betrokken bedrijf en is vatbaar voor bezwaar en beroep op grond van artikel 8:1 juncto 7:1 Algemene wet bestuursrecht.
11. Indien het besluit inhoudt dat er ten aanzien van een of meerdere Natura 2000-gebieden te weinig ruimte in de depositiebank aanwezig is om de gevraagde saldering uit te voeren zal de provincie in overleg treden met de initiatiefnemer. Er doen zich dan 2 mogelijke situaties voor:
 - a. GS treden, voordat een definitief besluit wordt genomen, met de initiatiefnemer in overleg met de mededeling dat toetsing van het salderingsverzoek heeft plaatsgevonden en dat op basis van de voorhanden zijnde gegevens geconcludeerd is dat niet op een termijn van 6 maanden kan worden voldaan aan het salderingsverzoek. Aangegeven zal worden dat er voor sommige locaties, gezien de specifieke ligging ten opzichte van (specifieke) habitattypen weinig tot geen vooruitzichten zijn op voldoende ruimte, dus dat het weinig "zin" heeft om het salderingsverzoek aan te houden. In die situaties volgt een negatief besluit, omdat niet voldaan kan worden aan het salderingsverzoek. Het staat de initiatiefnemer vrij om na verloop van tijd weer een nieuw al dan niet gewijzigd (met minder emissie- en depositietoename) salderingsverzoek in te dienen.
 - b. GS treden, voordat een besluit wordt genomen, met de initiatiefnemer in overleg over het feit dat er op dat moment voor één of meerdere habitattypen te weinig ruimte is in de depositiebank, maar dat er binnen een termijn van 6 maanden wel uitzicht kan zijn op vulling van de bank. Het voorstel zal dan zijn om het salderingsverzoek voor maximaal een periode van 6 maanden, aan te houden en op een wachtlijst te plaatsen. Deze aanhouding vindt gescheiden plaats in de twee depositiecategorieën, nl. voor gevallen waarvan de depositie op basis van de beoogde situatie ≤ 5 mol bedraagt en een categorie > 5 mol. In genoemd overleg komt tevens aan de orde welke mogelijke acties ten behoeve van verdere vulling van de depositiebank in gang kunnen worden gezet. Afhandeling van de op de wachtlijsten (>5 mol en <5 mol) aanwezige salderingsverzoeken zullen afgewerkt worden op basis van datum van ontvangst van het meldingsformulier (zie ook paragraaf 2 artikel 4). Gedurende genoemde 6 maanden waarin het verzoek wordt aangehouden, zal bij een of meerdere nieuwe vullingen van de bank (bij intrekkingen van vergunningen en/of meldingen) worden gescreend of voldaan kan worden aan het verzoek. Na 6 maanden wordt het betreffende verzoek van de wachtlijst verwijderd.
12. Het in overleg aanhouden van een salderingsverzoek of -verzoeken, betekent tevens dat de provincie met initiatiefnemers van later binnengekomen salderingsverzoeken ten opzichte van dezelfde habitattypen, in overleg gaat, met de mededeling dat er onvoldoende ruimte is in de depositiebank. Ook voor deze nieuwe gevallen geldt hetgeen gesteld is in 2.10 en dat ze kunnen worden opgenomen op één van de wachtlijsten. De volgorde van behandeling van gevallen op de wachtlijst is conform het gestelde in 2.4 van dit protocol. Pas bij hernieuwde vulling van de depositiebank, wordt gescreend of er ook aan deze salderingsverzoeken kan worden voldaan. Ook deze verzoeken zullen 6 maanden op de wachtlijst worden opgenomen.
13. Salderingsverzoeken van de wachtlijsten <5 mol kunnen in voorkomende gevallen gesaldeerd worden met beschikbare ruimte uit de categorie >5 mol. Dit is alleen mogelijk als er in de categorie >5 mol ten opzichte van het betreffend habitatype geen wachtlijsten voorkomen.
14. Er wordt voor een periode van maximaal een jaar een reservering van depositierechten (tijdelijke onttrekking depositierechten) via de depositiebank gedaan. Deze tijdelijke reservering wordt omgezet in een definitieve onttrekking als de bedrijfswijziging in het BVB-bestand is ingevoerd. Indien na een jaar nog geen definitieve bouwvergunning danwel een

¹ De reikwijdte van het besluit is voor de verschillende categorieën gevallen uitgewerkt in de opsomming a) t/m e) van artikel 9 van de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant. Daarbij doen zich de volgende mogelijkheden voor: het toepassen van de gevraagde saldering(en), het aanschrijven over het beperken van de bedrijfsomvang, dan wel het treffen van technische voorzieningen, danwel een verbod op het uitvoeren van de beoogde bedrijfsontwikkeling. De inhoud van de beslissing zal altijd bepaald worden door de specifieke omstandigheden van het geval.

daarmee overeenkomende omgevingsvergunning in werking is getreden dan eindigt de tijdelijke onttrekking. Er kan na genoemd jaar een verzoek tot verlenging worden ingediend (zie 2.9 van dit protocol).

Paragraaf 3. Procedure vulling en uitgifte depositiebank

1. Vulling van de depositiebank vindt uitsluitend plaats op basis van wijzigingen in vergunningen krachtens de Wet milieubeheer en meldingen Besluit landbouw milieubeheer, die door gemeenten zijn ingevoerd in het BVB-bestand Noord-Brabant.
2. De depositiebank wordt gevuld met depositierechten van gestopte en ingekrompen bedrijven:
 - o Depositierechten (op basis van het bestaande emissieplafond) van veehouderijbedrijven die gestopt zijn na 07-12-2004 (in het BVB-bestand op 0 NGE zijn komen te staan) en op 07-12-2004 nog aantoonbaar actief waren. Aantoonbaar actief zijn die bedrijven, die in 2005 nog meitellinggegevens over het houden van dieren aan Dienst Regelingen van het ministerie van LNV hebben aangeleverd;
 - o Depositierechten (op basis van het bestaande emissieplafond) van bedrijven die sinds 07-12-2004 niet alleen in emissie (en daarmee in depositie) maar ook met aantallen dieren (resultierend in minder NGE, maar > 0 NGE, dus niet (definitief) gestopt) ingekrompen zijn.
3. Reeds vóór inwerkingtreding van de verordening bij saldering gebruikte deposities (ten behoeve van (concept-)aanvragen van Nb-wetvergunningen vanaf 07-12-2004 of ten behoeve van saldering in het kader van de Crisis- en herstelwet) worden niet opnieuw in de depositiebank opgenomen.
4. Uitgifte van depositierechten vindt plaats ten behoeve van initiatiefnemers, die een nieuwe stal bouwen dan wel een stal geheel of gedeeltelijk renoveren na 25 mei 2010 waarvoor een bouwvergunning krachtens de Woningwet noodzakelijk is, wat leidt tot een depositietoename ten opzichte van de gecorrigeerde depositie van de uitgangssituatie op 07-12-2004 of, bij het in bezit hebben van een geldende Natuurbeschermingswetvergunning, ten opzichte van de gecorrigeerde depositie van de uitgangssituatie in die vergunning (zie artikel 22 van de verordening).

Paragraaf 4. Berekeningswijze saldering

1. De initiatiefnemer geeft via het meldingsformulier aan hoeveel stikstofdepositie er per habitatype gesaldeerd dient te worden. Indien er dient te worden gesaldeerd is de hoeveelheid te salderen depositie per habitatype per Natura 2000-gebied gelijk aan het verschil in depositie als gevolg van emissies op basis van het gecorrigeerde emissieplafond behorend bij de vergunde situatie op 7 december 2004 en de beoogde bedrijfssituatie. Tevens geeft de initiatiefnemer aan in welke, in artikel 17 van de verordening onderscheiden depositiecategorie, de beoogde bedrijfssituatie zich bevindt: van > 0,051 - 5 mol, > 5 mol - 50 mol, > 50 - 200 mol en > 200 mol). De berekening dient te gebeuren op basis van AgroStacks.
2. Indien er tussen 07-12-2004 en de inwerkingtreding van de verordening reeds een uitbreiding van depositie heeft plaatsgevonden ten opzichte van het depositieniveau van 07-12-2004, dient dit ook in het meldingsformulier te worden aangegeven. Beoordeeld zal worden of deze uitbreidingen vallen onder de overgangsbepalingen van de verordening (artikel 36). Hiervoor zal een aparte berekeningswijze gehanteerd worden om uitvoering te geven aan de overgangsregeling.
3. De door de initiatiefnemer aangegeven depositiecategorie bepaalt in welke deelregistratie van de depositiebank de saldering wordt uitgevoerd. De beheerder van de depositiebank zal de door de initiatiefnemer aangegeven depositiecategorie toetsen op zijn juistheid.
4. De door de depositiebank te gebruiken AgroStacks-versie wijkt op een aantal punten af van de AgroStacks-versie die ter beschikking is gesteld door het Ministerie van LNV in het kader

van het landelijke Toetsingskader ammoniak, 2007. Hierdoor kunnen afwijkingen optreden tussen hetgeen aan depositie wordt berekend door initiatiefnemers en de berekening door de depositiebank. Bij verschillen wordt onderscheid gemaakt tussen de door de initiatiefnemer berekende depositiecategorie en de door de depositiebank te maken berekeningen in het kader van het salderingsverzoek. De door de initiatiefnemer aangegeven depositiecategorie wordt als uitgangspunt genomen bij indeling in een depositiecategorie. Hierop is het gestelde in 4.3 van dit protocol van toepassing.

5. Losliggende N-gevoelige habitattypen < 0,1 ha bossen, < 0,01 ha van andere habitattypen én > 25 meter verwijderd van andere kwalificerende habitattypen worden niet in de berekeningen betrokken (zie ook : "Natura 2000 profielendocument", Ministerie van LNV, Ede, 1 september 2008 (pagina 15).
6. In het kader van de depositiebank wordt de depositie berekend als de depositie op het centrum van een vlak op een grid met cellen van 25*25m, welke geheel of gedeeltelijk overlappen met een habitat in een Natura 2000 gebied. Op basis van alle berekende waarden wordt de maximale depositie bepaald in mol/ha/jr. De totale depositie wordt berekend door het ruimtebeslag van individuele habitats op individuele gridcellen te vermenigvuldigen met de berekende waarde en deze waarden te sommeren over habitats per Natura 2000 gebied, voor alle habitats en alle Natura 2000 gebieden. Alleen gridcellen met een depositie > 0,051 mol/ha/jr worden bij de sommering meegenomen. Alleen habitats met een totale depositie > 0,051 mol worden als input of te salderen beschouwd.
De berekeningen worden uitgevoerd met een voor de depositiebank aangepaste versie van AAgroStacks. Deze versie staat meer rekenpunten toe en heeft een groter bereik dan de oorspronkelijke versie van AAgroStacks. In het kader van de depositiebank worden berekeningen uitgevoerd:
 - voor alle habitats in Natura 2000 gebieden welke geheel of gedeeltelijk gelegen zijn binnen 25 km van een door te rekenen bedrijf;
 - op basis van een indicatief emissiepunt per bedrijf;
 - op basis van default-parameters voor gemiddelde gebouwhoogte, emissiepunthoogte, uitreedsnelheid en emissiepunt diameter (zie Gebruikershandleiding V-Stacks, 2010);
 - op basis van een door AAgroStacks bepaalde ruwheid voor het rekegebied.
7. De emissie wordt berekend op basis van de geldende milieuvergunning in de uitgangssituatie (07-12-2004) of enig ander tijdstip voorafgaande aan de inwerkingtreding, waarop een gesaldeerde uitbreiding heeft plaatsgevonden, met de daarin aangegeven dierplaatsen en stalsystemen.
8. De berekende depositie per hok van 25 x 25 meter wordt per habitatype gesommeerd voor zowel de inkomende deposities als de uitgaande deposities.

Paragraaf 5. Overig

1. GS wijzigen dit protocol indien veranderende omstandigheden dit nodig maken.
2. Bij het in behandeling nemen van een melding gevolgd door een besluit ten aanzien van een salderingsverzoek via de depositiebank, is een leges van toepassing van € 656,- per geval. Bij elke hernieuwde melding is opnieuw leges verschuldigd.